ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ք. Երևան 03.06.2021թ.

Ո Ր Ո Շ Ո Ւ Մ
ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁԻ
թիվ ԳԲՔԱ-LO-2021/37

Նախագահությամբ՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Լ. Օհանյանի
Քարտուղարությամբ՝ Լ. Անանիկյանի

Պատվիրատու՝ ՀՀ ոստիկանություն
Բողոք բերող՝ «ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲԸ

Մասնակցությամբ՝
«ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲԸ-ի ներկայացուցիչներ՝ Վ. Մնացականյանի, Ս. Ջաբաղյանի,

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը և առարկան՝
«ՀՀ Ո-ԳՀԾՁԲ-42-ԲՋՋԱՅԻՆ-2021/ԿԱՊ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ, բջջային հեռախոսների ծառայությունների ձեռքբերում

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը (այսուհետ նաև՝ Բողոքներ քննող անձ), քննության առնելով «ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲԸ-ի (այսուհետ նաև՝ Ընկերություն) կողմից 04.05.2021թ.-ին ներկայացրած բողոքը (այսուհետ նաև՝ Բողոք) և կից փաստաթղթերը,

Պ Ա Ր Զ Ե Ց

1. **<u>Գործի նախապատմությունը.</u>**

Դիմելով ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին՝ Ընկերությունը ներկայացրած բողոքով խնդրել է պարտավորեցնել Պատվիրատուին չկայացած հայտարարել թիվ «ՀՀ Ո-ԳՀԾՁԲ-42-ԲՋՋԱՅԻՆ-2021/ԿԱՊ» ծածկագրով գնման ընթացակարգը:

Բողոքներ քննող անձին բողոքը մակագրվել է 04.05.2021թ.-ին:

04.05.2021թ.-ին www.gnumner.am կայքում հրապարակված հայտարարությամբ բողոքը ընդունվել է վարույթ և տրվել է թիվ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2021/37 համարի ծածկագիրը:

12.05.2021թ.-ին, 21.05.2021թ.-ին և 03.06.2021թ.-ին նշանակվել և հրավիրվել են նիստեր:

Գործի քննությունն ավարտվել է 21.05.2021թ.-ին և Բողոքներ քննող անձի որոշման հրապարակման օր է նշանակվել 03.06.2021թ.-ին:

2. **<u>«ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲԸ-ի ներկայացրած փաստերը, հիմնավորումները և պահանջը.</u>**

«ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲԸ-ն 04.05.2021թ.-ին ներկայացրած բողոքով հայտնել է հետևյալը.

«1.1.23.04.2021 թվականին տեղեկագրում (gnumner.am) հրապարակվել է ՀՀ ոստիկանության կարիքների համար բջջային հեռախոսների ծառայությունների ձեռքբերման թիվ ՀՀ Ո ԳՀԾՁԲ-42-ԲՋՋԱՅԻՆ-2021/ԿԱՊ ծածկագրով գնանշման հարցման (այսուհետ՝ «Գնման ընթացակարգ») հայտարարության և հրավերի վերաբերյալ ծանուցումը:

1.2. Գնանշման հայտարարությունը և հրավերը հրապարակվել են armeps.am կայքում:

1.3. Ըստ հայտարարության՝ հայտերի բացումը պետք է տեղի ունենա 04.05.2021թ. ժամը 10:00-ին:

1.4. Գնման ընթացակարգի հրավերի «Գնման առարկայի բնութագիր» բաժնում նշված է.

«1.1. Գնման առարկա է հանդիսանում «ՀՀ ոստիկանության» կարիքների համար՝ «բջջային հեռախոսների ծառայությունների» ձեռքբերումը (այսուհետ՝ նաև ծառայություն), որոնք խմբավորված են «1» չափաբաժիններում՝

Չափաբաժինների համարները	*Չափաբաժեի անվանումը*
1	*բջջային հեռախոսների ծառայություն*

Ծառայության տեխնիկական բնութագրերը, ինչպես նաև մասնագիրը, տեխնիկական տվյալները և այլ ոչ գնային պայմանների ամբողջական և համարժեք նկարագրությունը կազմում են կնքվելիք պայմանագրի անբաժանելի մասը, որի նախագիծը ներկայացված է սույն հրավերի N 3 հավելվածում»:

1.5. Հրավերի թիվ 6 հավելվածում ներկայացված պայմանագրի նախագծի թիվ 1 հավելվածում՝ որպես «տեխնիկական բնութագիր-գնման ժամանակացույց» նշված է.

Ծառայության							
հրավերով նախատեսված չափաբաժնի համար ՈԸ	**գնումների պլանով նախատեսվա ծ միջանցիկ ծածկագիրը՝ ըստ ԳՄԱ դասակարգման (CPV)**	**տեխնիկական բնութագիրը**	**չափման միավոր ՈԸ**	**ընդհանուր գինը/ՀՀ դրամ**	**ընդհանուր քանակը**	**մատուցման**	
						հասցեն	**Ժամկետը****
1	64211130/1	Բջջային հեռախոսների ծառայությունն ընդգրկում է հետևյալ հիմնական տվյալները - 40 հատ կանխավճարային բջջային հեռախոսահամարներ սահմանափակված խոսելաժամանակով: - խոսակցության կանխավճարը՝ 4000 դրամ, որը ներառնում է. առնվազն 700 րոպե խոսելաժամ բոլոր տեղական օպերատորների հետ, այդ թվում Արցախ, Կանադա, Ռուսաստանի Դաշնություն և ԱՄՆ: - Ինտեռնետի ծավալ՝ առնվազը 6.5 ԳԲ - SMS հաղորդագրությունների քանակ առնվազը 600 հատ: - **ՀՀ ոստիկանությունում գործող «Ucom» փաթեթի բաժանորդների հետ անսահման քանակությամբ և ժամանակով անվճար հեռախոսագանգեր:** - Տեխնիկական աջակցություն՝ օրը 24 ժամ շաբաթական 7 օր: - Երևան քաղաքի տարածքում գտնվող ստորաբաժանումներում ողջամիտ պատճառներով առաջացած խնդիրների դեպքում պետք է լուծվեն ոչ ուշ, քան 5 ժամվա ընթացքում: - ՀՀ տարածքում գտնվող քաղաքների ստորաբաժանումներում	դրամ		1	Ք. Երևան Նալբանդյան 130	Պայմանագիրը ուժի մեջ մտնելուց հետո 20օր հետո, պատվիրատուի մոտ պահանջը առաջանալու պահից մինչև, 2021թ. դեկտեմբերի 20-ը

		ողջամիտ պատճառներով առաջացած խնդիրները պետք է լուծկեն ոչ ուշ, քան 24 ժամկա ընթացքում:					

1.6. Գնման ընթացակարգում Պատվիրատուն թույլ է տվել Գնումների մասին ՀՀ օրենսդրության դրույթների խախտումներ, խեղաթյուրվել է գնման գործընթացի էությունը, բացառվել է մրցակցությունը՝ հետևաբար գնման ընթացակարգը պետք է հայտարարվի չեղյալ՝ հետևյալ հիմնավորմամբ:

2.1. Տեխնիկական բնութագրում նախատեսվել են նախապայմանները, որոնք սահմանափակում են ազատ մրցակցությունը, անհնարին դարձնում կոնկրետ բջջային կապի օպերատորից բացի այլ բջջային կապի օպերատորի մասնակցությունը: Մասնավորապես՝ տեխնիկական բնութագրում, ի թիվս այլ պայմանների, որպես ձեռք բերվելիք ծառայության էական պայման նախատեսվել է, որ թվով 40 հեռախոսահամարները պետք է հնարավորություն ունենան կատարել «ՀՀ ոստիկանությունում գործող «Ucom» փաթեթի բաժանորդների հետ անսահման քանակությամբ և ժամանակով անվճար հեռախոսազանգեր»:

2.2. Հայաստանի Հանրապետությունում շարժական կապի օպերատորների հեռախոսակապի ցանցերի միջև գործում է փոխկապակցման ծառայության վերջնավորման վճար, որի չափը սահմանվում է Հայաստանի Հանրապետության Հանրային Ծառայությունները Կարգավորող Հանձնաժողովի կողմից: Այսինքն, իրավական ակտերի ուժով, արդեն իսկ բացառվում է տարբեր օպերատորների միջև անսահմանափակ անվճար զանգերի կատարման հնարավորությունը:

2.3. Օպերատորների միջև փոխկապակցման ծառայության վճարի առկայության պայմաններում բացառվում է այլ ընկերության՝ մասնավորապես «ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲԸ-ի համար հավասար մրցակցային պայմաններով գնման ընթացակարգին մասնակցելը:

2.4. Տեխնիկական բնութագրում նշվել են այնպիսի նախապայման, որը առհասարակ բացառում է նշված Գնման ընթացակարգին «Յուքոմ» ընկերությունից բացի որևէ այլ ընկերության մասնակցությունը:

2.5. ՀՀ-ի համար 05.06.2015 թ. ուժի մեջ մտած «Պետական գնումների մասին վերանայված համաձայնագրի» 10-րդ հոդվածի 5-րդ մասի համաձայն՝

«Հոդված X Տեխնիկական բնութագրեր և մրցառքի փաստաթղթեր

Տեխնիկական բնութագրեր

5. Յանկացած տեխնիկական բնութագրի մշակման կամ ընդունման ժամանակ պատվիրատուն չպետք է փնտրի կամ ընդունի, այնպիսի եղանակով, որը կարող է

մրցակցությանը խոչընդոտող ազդեցություն ունենալ, խորհուրդ այնպիսի անձից, որը կարող է առևտրային շահ ունենալ գնումներում»:

2.6. «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 13-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին և 2-րդ կետերի համաձայն՝ «2. Գնման առարկայի բնութագրերը

1) պետք է մրցակցության հավասար պայմաններ ապահովեն հնարավոր մասնակիցների համար.

2) չպետք է հանգեցնեն գնումների գործընթացում մրցակցության համար չհիմնավորված խոչընդոտների առաջացմանը».

2.7. «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝

2. Գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ. հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում.

3) ցանկացած անձի համար, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարություն»:»:

Վերոգրյալի հիման վրա, Ընկերությունը Բողոքներ քննող անձին խնդրել է պարտավորեցնել Պատվիրատուին չկայացած հայտարարել թիվ «ՀՀ Ո-ԳՀԾՁԲ-42-ԲՋՋԱՅԻՆ-2021/ԿԱՊ» ծածկագրով գնման ընթացակարգը:

3. <u>ՀՀ ոստիկանության կողմից բողոքի վերաբերյալ ներկայացված փաստարկները, հիմնավորումները և դիրքորոշումը.</u>

Բողոքներ քննող անձը 05.05.2021թ.-ին թիվ /ԲՔԱ-Լ0/2/6922-2021 գրությամբ դիմել է ՀՀ ոստիկանությանը (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու), հնարավորություն տալով «ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲԸ-ի կողմից 04.05.2021թ.-ին ներկայացված բողոքի վերաբերյալ ներկայացնել անհրաժեշտ բոլոր փաստաթղթերի պատճեններն ու Պատվիրատուի գրավոր կարծիքը:

Պատվիրատուն ստանալով գրավոր դիրքորոշում հայտնելու վերաբերյալ գրությունը, ինչպես նաև ծանուցված լինելով նիստերի տեղի, օրվա և ժամի մասին, ներկայացել է հրավիրված նիստերին:

Պատվիրատուն 12.05.2021թ.-ին թիվ 27/506 գրությամբ ներկայացված դիրքորոշմամբ հայտնել է հետևյալը.

««ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲ ընկերությունը բողոք է ներկայացրել ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդ (ներկայացուցիչ, փաստաբան՝ Վ. Մնացականյան) ընդեմ ՀՀ ոստիկանության, 2021 թ-ի «ոստիկանության կարիքների համար բջջային հեռախոսների ծառայությունների ձեռքբերում» գնման ընթացակարգում խախտումները բացահայտելու վերաբերյալ:

Հայտնում եմ Ձեզ, որ թվով 40 հատ «Յուքոմ» ՓԲԸ-ի բջջային հեռախոսահամարները 2016 թվականին տրամադրվել են ՀՀ ոստիկանության Քրեական ոստիկանության գլխավոր վարչության և Երևան քաղաքի ոստիկանության քրեական ոստիկանության օպերատիվ ծառայություն իրականացնող աշխատակիցներին:

Ծառայության առանձնահատկություններից ելնելով նպատակահարմար չէ հեռախոսահամարների և բջջային կապի օպերատորների հաճախակի փոփոխությունը:»:

4. <u>ԳԲՔԱ-LO-2021/37 բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը.</u>

Սույն գործի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերի համաձայն՝

i. ՀՀ ոստիկանության կողմից բջջային հեռախոսների ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով 23.04.2021թ.-ին հայտարարվել է «ՀՀ Ո-ԳՀԾՁԲ-42-ԲՋՋԱՅԻՆ-2021/ԿԱՊ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ (այսուհետ նաև՝ Մրցույթ կամ Ընթացակարգ):

Ընթացակարգի հրավերի հավելված 6-ով՝ պետության կարիքների համար ապրանքի մատակարարման պայմանագրի հավելված 1-ով՝ տեխնիկական բնութագիր - գնման ժամանակացույցով (այսուհետ նաև՝ Հավելված 1) սահմանվել է, որ բջջային հեռախոսների ծառայությունն ընդգրկում է հետևյալ հիմնական տվյալները.

- 40 հատ կանխավճարային բջջային հեռախոսահամարներ սահմանափակված խոսելաժամանակով:

- խոսակցության կանխավճարը՝ 4000 դրամ, որը ներառնում է.

առնվազն 700 րոպե խոսելաժամ բոլոր տեղական օպերատորների հետ, այդ թվում Արցախ, Կանադա, Ռուսաստանի Դաշնություն և ԱՄՆ:

Ինտերնետի ծավալ ՝ առնվազը 6.5 ԳԲ

SMS հաղորդագրությունների քանակ առնվազը 600 հատ:

- ՀՀ ոստիկանությունում գործող «Ucom» փաթեթի բաժանորդների հետ անսահման քանակությամբ և ժամանակով անվճար հեռախոսազանգեր:

- Տեխնիկական աջակցություն՝ օրը 24 ժամ շաբաթական 7 օր:

-Երևան քաղաքի տարածքում գտնվող ստորաբաժանումներում ողջամիտ պատճառներով առաջացած խնդիրների դեպքում պետք է լուծվեն ոչ ուշ, քան 5 ժամվա ընթացքում:

-ՀՀ տարածքում գտնվող քաղաքների ստորաբաժանումներում ողջամիտ պատճառներով առաջացած խնդիրները պետք է լուծվեն ոչ ուշ, քան 24 ժամվա ընթացքում:

5. <u>Բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը.</u>

Բողոքներ քննող անձը լրիվ, օբյեկտիվ և բազմակողմանի հետազոտելով և գնահատելով սույն գործում առկա ապացույցները, և համադրելով դրանք գործով պարզված փաստական հանգամանքների հետ, հանգում է այն եզրակցությանը, որ «ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲԸ-ի կողմից 04.05.2021թ.-ին ներկայացված բողոքը հիմնավոր է և ենթակա բավարարման ամբողջությամբ, հետևյալ պատճառաբանությամբ.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին և 2-րդ կետերի համաձայն՝ գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում:

Օրենքի 7-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ ցանկացած անձ, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, ունի գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք:

Վերոնշյալ իրավական նորմերի վերլուծության արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը, փաստում է, որ գնումների օրենսդրությունը, հիմնվելով գնման գործընթացի մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային, ոչ խտրական, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարության սկզբունքների վրա, նպատակ է հետապնդում ապահովելու գնումների գործընթացում հատուցման դիմաց պատվիրատուին վերապահված լիազորությունների կատարման համար անհրաժեշտ՝ կարիքին համապատասխան ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների ձեռքբերումը՝ համարժեք հատուցմամբ, և որ ամենակարևորն է՝ գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացման ապահովումը:

Ինչպես նաև, Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում հավելել, որ վերոնշյալ սկզբունքների ապահովումն ու իրականացումը գնումների օրենսդրության շրջանակներում իրացնելու համար, անհրաժեշտ պայման է նաև ցանկացած անձի՝ գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք ունենալու սկզբունքը՝ անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից:

Օրենքի 13-րդ հոդվածի համաձայն՝

1. Գնման առարկայի բնութագրերը պետք է ամբողջությամբ և հստակ նկարագրեն ձեռք բերվող ապրանքի, աշխատանքի կամ ծառայության հատկանիշները, դրանց ձեռքբերման և վճարման պայմանները՝ բացառելով տարակերպ մեկնաբանությունը: Գնման առարկայի բնութագրերը, որոնք ներառում են նաև պայմանագրի գինը, ընդգրկվում են պայմանագրում:

2. Գնման առարկայի բնութագրերը՝

1) պետք է մրցակցության հավասար պայմաններ ապահովեն հնարավոր մասնակիցների համար.

2) չպետք է հանգեցնեն գնումների գործընթացում մրցակցության համար չհիմնավորված խոչընդոտների առաջացմանը.

3) պետք է լինեն օբյեկտիվորեն հիմնավորված և համարժեք լինեն այն կարիքին, որի բավարարման նպատակով կատարվում է տվյալ գնումը.

4) ներառում են գնման առարկայի մասնագրի, տեխնիկական տվյալների, իսկ աշխատանքների դեպքում՝ նաև աշխատանքների ծավալաթերթի, ժամանակացույցի և այլ ոչ գնային պայմանների ամբողջական և համարժեք նկարագրությունը:

3. Ելնելով գնման առարկայի առանձնահատկությունից՝ դրանց հատկանիշները հնարավորինս ներառում են ձեռք բերվող ապրանքի, աշխատանքի կամ ծառայության որակին, ստանդարտին, անվտանգությանը, պայմանական նշաններին, տերմինաբանությանը, փաթեթավորմանը, բեռնաթափմանը, չափին, նախագծերին, ինչպես նաև գնման առարկայի այլ հատկանիշներին վերաբերող պայմանների հստակ նկարագրությունը՝ հիմնված միջազգային ստանդարտների և Հայաստանի Հանրապետությունում գործող նորմատիվատեխնիկական փաստաթղթերի, ստանդարտների, իսկ դրանց բացակայության դեպքում՝ ժամանակավոր տեխնիկական պայմանների վրա:

4. Գնման առարկայի հատկանիշները կարող են սահմանվել նաև որպես կատարողականի կամ գործառութային (ֆունկցիոնալ) նկարագրեր, որոնք պետք է ներկայացվեն բավարար ճշտությամբ՝ հնարավորություն տալով մասնակիցներին և պատվիրատուին ճշգրիտ ընկալել պայմանագրի առարկան:

5. Գնման առարկայի հատկանիշները չպետք է պահանջ կամ հղում պարունակեն որևէ առևտրային նշանի, ֆիրմային անվանմանը, արտոնագրին, էսքիզին կամ մոդելին, ծագման երկրին կամ կոնկրետ աղբյուրին կամ արտադրողին, բացառությամբ այն դեպքերի, երբ անհնար է գնման առարկայի բնութագրումն առանց դրանց: Հղումներ օգտագործելու դեպքում հատկանիշների բնութագիրը պետք է պարունակի «կամ համարժեք» բառերը:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ.-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 21-րդ կետի 1-ին ենթակետի «ա» պարբերության համաձայն՝ եթե գնման գործընթացների կազմակերպման ժամանակացույցով այլ ժամկետ նախատեսված չէ, ապա գնման պահանջի ծագման օրվան հաջորդող քսան աշխատանքային օրվա ընթացքում պատասխանատու ստորաբաժանումը՝ կազմում և հաստատում է գնման հայտը, որը ներառում է գնման առարկայի բնութագրերը: Ապրանքների գնման դեպքում նշվում է նաև մասնակցի կողմից առաջարկվող ապրանքային նշանի, ֆիրմային անվանման, մակնիշի և արտադրողի վերաբերյալ տեղեկատվության ներկայացման անհրաժեշտությունը, իսկ պայմանագրի կատարման

փուլում ապրանքն արտադրողից կամ վերջինիս ներկայացուցչից երաշխիքային նամակի կամ համապատասխանության սերտիֆիկատի ներկայացման անհրաժեշտությունը, եթե դրանք կիրառելի են տվյալ ապրանքի համար: Ընդ որում, պայմանագրի կատարման փուլում այն կնքած մասնակցից ծագման երկրի սերտիֆիկատ չի պահանջվում:

Կարգի 22-րդ կետի համաձայն՝ գնման առարկայի բնութագրերը և մասնակիցների որակավորման հատկանիշների գնահատմանը ներկայացվող չափանիշները սահմանելիս պետք է հաշվի առնել, որ դրանց պետք է բավարարեն մեկից ավելի հնարավոր մասնակիցներ...:

Բողոքներ քննող անձն արձանագրում է, որ Ընթացակարգի հրավերի թիվ 1 հավելվածով՝ տեխնիկական բնութագիր-գնման ժամանակացույցով սահմանված ցանկացած պահանջ պետք է ապահովի մրցակցության հավասար պայմաններ հնարավոր մասնակիցների համար, օբյեկտիվորեն հիմնավորված և համարժեք լինի այն կարիքին, որի բավարարման նպատակով կատարվում է տվյալ գնումը:

Տեխնիկական բնութագրով սահմանված այն չափորոշիչների մասով, որոնք պարունակում են հղում ապրանքային նշանին, սահմանված պետք է լինի «կամ համարժեք» արտահայտությունը:

Բողոքներ քննող անձը փաստում է, որ գնումների օրենսդրությունը, հիմնվելով գնման գործընթացի մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային, ոչ խտրական, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարության սկզբունքների վրա, նպատակ է հետապնդում ապահովելու գնումների գործընթացում հատուցման դիմաց պատվիրատուին վերապահված լիազորությունների կատարման համար անհրաժեշտ՝ կարիքին համապատասխան ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների ձեռքբերումը՝ համարժեք հատուցմամբ, և որ ամենակարևորն է՝ գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացման ապահովումը:

Ինչպես նաև, Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում հավելել, որ վերոնշյալ սկզբունքների ապահովումն ու իրականացումը գնումների օրենսդրության շրջանակներում իրացնելու համար, անհրաժեշտ պայման է նաև ցանկացած անձի՝ գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք ունենալու սկզբունքը՝ անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից:

Բողոքներ քննող անձը փաստում է նաև, որ Ընթացակարգի գնման առարկայի բնութագրերն ամբողջությամբ և հստակ պետք է նկարագրեն ձեռքբերվող ապրանքի հատկանիշները՝ բացառելով տարակերպ մեկնաբանությունը, հնարավոր մասնակիցների համար պետք է ապահովեն մրցակցության հավասար պայմաններ, դրանով իսկ բացառելով գնումների գործընթացում մրցակցության համար չհիմնավորված խոչընդոտների առաջացումը: Ինչպես նաև բնութագիրն օբյեկտիվորեն հիմնավորված և համարժեք պետք է լինի այն կարիքին, որի բավարարման նպատակով հայտարարվել է Ընթացակարգը:

Սույն գործի փաստերի համաձայն՝ ՀՀ ոստիկանության կողմից բջջային հեռախոսների ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով 23.04.2021թ.-ին հայտարարված «ՀՀ Ո-ԳՀԾՁԲ-42-ԲՋՋԱՅԻՆ-2021/ԿԱՊ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգի հրավերի հավելված 6-ով՝ պետության կարիքների համար ապրանքի մատակարարման պայմանագրի հավելված 1-ով՝ տեխնիկական բնութագիր - գնման ժամանակացույցով սահմանվել է, որ բջջային հեռախոսների ծառայությունն ընդգրկում է հետևյալ հիմնական տվյալները. 40 հատ կանխավճարային բջջային հեռախոսահամարներ սահմանափակված խոսելաժամանակով: Խոսակցության կանխավճարը՝ 4000 դրամ, որը ներառնում է. առնվազն 700 րոպե խոսելաժամ բոլոր տեղական օպերատորների հետ, այդ թվում Արցախ, Կանադա, Ռուսաստանի Դաշնություն և ԱՄՆ: Ինտերնետի ծավալ՝ առնվազը 6.5 ԳԲ: SMS հաղորդագրությունների քանակ՝ առնվազը 600 հատ: ՀՀ ոստիկանությունում գործող «Ucom» փաթեթի բաժանորդների հետ անսահման քանակությամբ և ժամանակով անվճար հեռախոսազանգեր: Տեխնիկական աջակցություն՝ օրը 24 ժամ շաբաթական 7 օր: Երևան քաղաքի տարածքում գտնվող ստորաբաժանումներում ողջամիտ պատճառներով առաջացած խնդիրների դեպքում պետք է լուծվեն ոչ ուշ, քան 5 ժամվա ընթացքում: ՀՀ տարածքում գտնվող քաղաքների ստորաբաժանումներում ողջամիտ պատճառներով առաջացած խնդիրները պետք է լուծվեն ոչ ուշ, քան 24 ժամվա ընթացքում:

Օրենքի 50-րդ հոդվածի 1-ին մասի 5-րդ ենթակետի համաձայն՝ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին բողոքը ներկայացվում է գրավոր, ստորագրված, դրանում ներառելով՝ ... բողոքի փաստացի և իրավական հիմքերը, ապացույցները:

Վկայակոչված հոդվածի վերլուծությունից հետևում է, որ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը բողոքի քննությունը հարուցում և իրականացնում է միմիայն

ներկայացված բողոքի հիման վրա և ենթակա է քննության միայն դրա սահմաններում: Ընդ որում, բողոք ներկայացնելով՝ շահագրգիռ անձն ինքնուրույն է որոշում իր բողոքի պահանջի շրջանակը, ինչը տնօրինչականության սկզբունքի դրսևորման արդյունք է, որն անձի՝ ՀՀ Սահմանադրությամբ և օրենքով նրան տրված հնարավորությունն է սեփական հայեցողությամբ տնօրինելու իր նյութական և դատավարական (ընթացակարգային) իրավունքները և դրանց պաշտպանության եղանակները:

Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում արձանագրել, որ բողոքի փաստացի և իրավական հիմքերը, ապացույցները ներկայացնելու պարտականությունը դրված լինելով բողոքաբերի վրա, վերջինս է հանդիսանում շահագրգիռ այն անձը, ով, ինքնուրույն որոշելով իր բողոքի պահանջի շրջանակը, պետք է բողոքի հետ միաժամանակ ներկայացնի փաստացի և իրավական հիմքերը, ապացույցները՝ որպես բողոքի բավարարմանն ուղղված էական նշանակություն ունեցող հիմքեր ու հիմնավորումներ: Ընդ որում, օրենսդիրը չի սահմանափակում բողոքի փաստացի և իրավական հիմքերը, ապացույցները ներկայացնել միայն բողոքի հետ միաժամանակ, այլև բողոքաբերը կարող է ու զրկված չէ լրացնելու/փոփոխելու/նվազեցնելու բողոքի փաստացի և իրավական հիմքերը, ապացույցները գործի քննության ընթացքում:

Զարգացնելով վերոգրյալ իրավական դիրքորոշումը՝ Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում փաստել նաև, որ փաստացի և իրավական հիմքեր, ապացույցներ ներկայացնելու պարտականությունը կրում է նաև բողոքի քննությանը ներգրավված յուրաքանչյուր անձ և վերջինիս իր առարկությունների հիմքում ընկած փաստական հանգամանքները, որոնք ուղղված են բողոքով վկայակոչված փաստերի հերքմանը, պետք է նույնպես պարունակեն, ըստ էության, Օրենքի 50-րդ հոդվածի 1-ին մասի 5-րդ ենթակետով սահմանված դրույթներով նախատեսված փաստացի և իրավական հիմքեր, ապացույցներ:

Վերոնշյալ իրավական նորմերի ու փաստական հանգամանքների հիման վրա, դրանք համադրելով Ընկերության կողմից ներկայացված բողոքի փաստական հանգամանքներին, Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում փաստել, որ բոլոր այն դեպքերում, երբ բողոքը ներկայացրած անձը բողոքարկում է գնման առարկայի բնութագրերը, նախաորակավորման հայտարարության կամ հրավերի պահանջները, մասնավորապես՝ երբ բողոքի վեճի առարկան հանդիսանում է հրավերում առկա որևէ պայմանի՝ գնումների օրենսդրությանը հակասելու հանգամանքը, ապա այդ՝ բողոքով վկայակոչված փաստական հանգամանքի ժխտման/հերքման ապացուցման բեռը պետք է

կրի պատվիրատուն, քանի որ Կարգի 22-րդ կետի իմաստով գնման առարկայի բնութագրերը սահմանելիս պետք է հաշվի առնել, որ դրանց պետք է բավարարեն մեկից ավելի հնարավոր մասնակիցներ և արտադրողներ: Ուստի, նման դեպքերում, բողոքի քննության ընթացակարգին մասնակցող պատվիրատուն է պարտավոր ապացուցել իր՝ հրավերով սահմանված գնման առարկայի բնութագրերի պահանջների և բողոքի առարկությունների հիմքում դրված ու գործի լուծման համար նշանակություն ունեցող փաստերն ու գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությանը համապատասխանելու հանգամանքը:

Ամբողջ վերոգրյալների ու սույն գործի փաստերի հիման վրա՝ Բողոքներ քննող անձն արձանագրում է, որ տվյալ դեպքում, Պատվիրատուն Բողոքներ քննող անձին չի ներկայացրել որևէ վերաբերելի ապացույց առ այն, որ վերջինիս կողմից թույլ չի տրվել Օրենքի 13-րդ հոդվածով սահմանված դրույթների խախտում՝ հնարավոր մասնակիցների մրցակցության հավասար պայմանների խոչընդոտման առումով, և որ «ՀՀ Ո-ԳՀԾՁԲ-42-ԲՋՋԱՅԻՆ-2021/ԿԱՊ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգի Հավելված 1-ով նախատեսված՝ տեխնիկական բնութագիրը կազմված է և համապատասխանում է Օրենքի 13-րդ հոդվածի և Կարգի 22-րդ կետի դրույթներին, սահմանված տեխնիկական բնութագրում առկա չափորոշիչները չեն խոչընդոտում հնարավոր մասնակիցների մրցակցության հավասար պայմաններ ունենալու իրավունքը:

Ավելին՝ Պատվիրատուն Բողոքներ քննող անձին ուղղված գրությամբ փաստել և հավաստիացրել է, որ գնման ընթացակարգը հայտարարվել է և հրավերի տեխնիկական բնութագիրն էլ կազմվել է միայն «Ucom» ընկերության մասնակցությունը ապահովելու համար:

Այսպիսով, վերոհիշյալ փաստական հանգամանքների և իրավական նորմերի լույսի ներքո, դրանց համակարգված վերլուծության արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն եզրակացության, որ «ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲԸ-ի կողմից բողոքով բերված փաստերն ու հանգամանքները՝ հնարավոր մասնակիցների մրցակցության հավասար պայմանների խոչընդոտման առումով, հիմնավոր են, իսկ Ընթացակարգի պահանջներն անհիմն են, ինչի արդյունքում Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի կողմից թույլ է տրվել Օրենքի 13-րդ հոդվածով և Կարգի 22-րդ կետով սահմանված պահանջների խախտում, որպիսի պայմաններում ՀՀ ոստիկանության կողմից բջջային հեռախոսների ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով 23.04.2021թ.-ին հայտարարված «ՀՀ Ո-ԳՀԾՁԲ-42-ԲՋՋԱՅԻՆ-

2021/ԿԱՊ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգը պետք է հայտարարել չկայացած:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասով՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը,

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

«ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲԸ-ի կողմից 04.05.2021թ.-ին ներկայացված ԳԲՔԱ-ԼՕ-2021/37 ծածկագրով բողոքը բավարարել ամբողջությամբ:

Պարտավորեցնել «ՀՀ Ո-ԳՀԾՁԲ-42-ԲՋՋԱՅԻՆ-2021/ԿԱՊ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովին գնման ընթացակարգը հայտարարել չկայացած:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն ուժի մեջ է մտնում այն տեղեկագրում հրապարակելուն հաջորդող օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն իրավապարտադիր է, որը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ
ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝ **ԼԵՎՈՆ ՕՀԱՆՅԱՆ**